

8ª Procuradoria de Contas

PROCESSOS: TC-20170.989.20-6 e TC-20424.989.20-0

CONTRATANTE: PREFEITURA MUNICIPAL DE PIRASSUNUNGA

CONTRATADA: CMOS DRAKE DO NORDESTE SA

Trata-se do exame da Dispensa de Licitação nº 278/2020 e subsequente Autorização de Fornecimento nº 984/2020, tratados no TC-20170.989.20-6, além do acompanhamento da execução contratual, tratado no TC-20424.989.20-0, com vistas à aquisição de 1 (um) aparelho cardioversor, 1 (um) aparelho desfibrilador e 3 (três) monitores multiparâmetro, pela Prefeitura Municipal de Pirassununga, para combate à pandemia.

No que diz respeito à licitação e à autorização de fornecimento, tratados no TC-20170.989.20-6, a diligente fiscalização, em seu relatório (evento 27.3), os considerou comprometidos, haja vista as seguintes impropriedades:

- i. Realização de 2 (dois) orçamentos para a aquisição dos monitores multiparâmetro, tendo sido escolhido o de maior valor (R\$30.803,00/unidade);
- ii. Certidões de regularidade obtidas apenas após 2 (meses) da contratação;
- iii. Por se tratar do fornecimento de equipamentos que requerem garantia e eventual obrigação futura (ex: assistência técnica), apesar de haver autorização de fornecimento, aplica-se a vedação prevista no § 4º do art. 62, da Lei 8.666/93, e, consequentemente, o determinado no § 2º do mesmo artigo¹;
- iv. Ausência de publicação do ajuste, em afronta ao prescrito no parágrafo único do art. 61, da Lei 8.666/93².

Notificada, à luz do contraditório e da ampla defesa (evento 30.1), a Prefeitura compareceu aos autos (evento 49.1) e apresentou as justificativas que entendeu adequadas.

¹ Art. 62. O instrumento de contrato é obrigatório nos casos de concorrência e de tomada de preços, bem como nas dispensas e inexigibilidades cujos preços estejam compreendidos nos limites destas duas modalidades de licitação, e facultativo nos demais em que a Administração puder substituí-lo por outros instrumentos hábeis, tais como carta-contrato, nota de empenho de despesa, autorização de compra ou ordem de execução de serviço. [...]

 $[\]S~2^\circ$ Em "carta contrato", "nota de empenho de despesa", "autorização de compra", "ordem de execução de serviço" ou outros instrumentos hábeis aplica-se, no que couber, o disposto no art. 55 desta Lei. [...]

^{§ 4}º É dispensável o "termo de contrato" e facultada a substituição prevista neste artigo, a critério da Administração e independentemente de seu valor, nos casos de compra com entrega imediata e integral dos bens adquiridos, dos quais não resultem obrigações futuras, inclusive assistência técnica.

² Art. 61. Todo contrato deve mencionar os nomes das partes e os de seus representantes, a finalidade, o ato que autorizou a sua lavratura, o número do processo da licitação, da dispensa ou da inexigibilidade, a sujeição dos contratantes às normas desta Lei e às cláusulas contratuais.

Parágrafo único. A publicação resumida do instrumento de contrato ou de seus aditamentos na imprensa oficial, que é condição indispensável para sua eficácia, será providenciada pela Administração até o quinto dia útil do mês seguinte ao de sua assinatura, para ocorrer no prazo de vinte dias daquela data, qualquer que seja o seu valor, ainda que sem ônus, ressalvado o disposto no art. 26 desta Lei.



MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO 8ª Procuradoria de Contas

Quanto à execução contratual, tratada no TC-20424.989.20-0, a equipe de fiscalização a considerou regular.

Em seguida, os autos foram encaminhados a este *Parquet* para exercer sua função como *custos legis*.

É o relatório.

No que se refere aos orçamentos para a compra dos monitores multiparâmetro, este Órgão Ministerial entende que a justificativa exibida se mostrou razoável, haja vista a urgência da situação e a não vultosa diferença entre os orçamentos (aprox. 4%).

A publicação do acordo encontra-se acostada no evento 1.8 do TC-20170.989.20-6.

Quanto à ausência de termo contratual, a Origem apresentou, no evento 49.3 do TC-20170.989.20-6, os certificados de garantia para todos os equipamentos, contendo todas as cláusulas e condições necessárias para resguardar a relação de consumo, inclusive em relação a obrigações futuras (ex: assistência técnica), o que *s.m.j*, afasta a impropriedade, não olvidando recomendação para que providencie o termo contratual em ocasiões vindouras.

Já no que tange a não apresentação das certidões necessárias no momento da cotação/contratação, mesmo tendo sido apresentadas posteriormente, não afasta a irregularidade, pois os equipamentos não eram para entrega imediata, não podendo a situação ser enquadrada na exceção prevista no § 1°, do art. 32, da Lei 8.666/93³.

Complementarmente, este Órgão Ministerial identificou as seguintes anomalias:

- I. Uma das empresas prospectadas, Momilli Comercial Ltda. EPP, possui histórico de atraso na entrega de produtos e inexecução parcial de contrato, estando impedida, por esta E. Corte de Contas, de estabelecer acordos com a administração pública estadual desde 17/07/2020⁴. Ademais, esta mesma empresa é parte no inquérito civil nº 14.0192.0000405/2019-2 do Ministério Público do Estado de São Paulo, envolvendo questões licitatórias⁵;
- II. Sobrepreço na compra dos equipamentos: cardioversor e monitor multiparâmetro.

Em relação ao produto "Cardioversor CMOS Drake modelo VIVO", em pesquisa na rede mundial de computadores, foram encontrados os seguintes valores:

R\$11.248,05 (http://www.fmdmedicos.com)⁶

³ Art. 32. Os documentos necessários à habilitação poderão ser apresentados em original, por qualquer processo de cópia autenticada por cartório competente ou por servidor da administração ou publicação em órgão da imprensa oficial.

^{§ 1}º A documentação de que tratam os arts. 28 a 31 desta Lei poderá ser dispensada, no todo ou em parte, nos casos de convite, concurso, fornecimento de bens para pronta entrega e leilão.

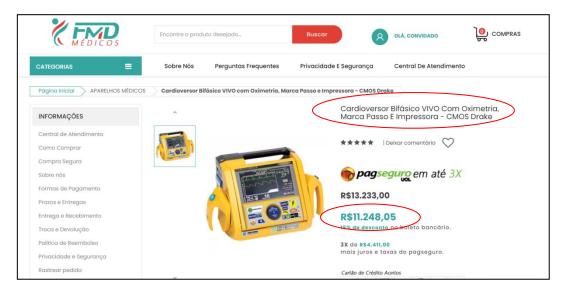
⁴ https://www.tce.sp.gov.br/pesquisa-na-relacao-de-apenados

⁵ https://sismpconsultapublica.mpsp.mp.br/Detalhe/140192000040520192

⁶ https://fmdmedicos.com/item/cardioversor-bifasico-vivo-com-oximetria,-marca-passo-e-impressora-%252d-cmos-drake.html



8ª Procuradoria de Contas



R\$16.625,00 (http://www.medaxo.com.br)⁷



R\$15.860,25 (<u>http://www.dormed.com.br</u>)⁸



⁷ https://www.medaxo.com.br/cardioversor-bifasico-vivo-cmos-drake?utm_source=google

⁸ https://www.dormed.com.br/cardioversor-bifasico-vivo-basico-cmos-drake/p?idsku=16681



MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS **DO ESTADO DE SÃO PAULO** 8ª Procuradoria de Contas

Adicionalmente, o produto foi cotado junto à empresa contratada em 03/02/2021, tendo sido apresentado o valor de R\$16.337,00.



FORMULÁRIO DE REGISTRO

PROPOSTA COMERCIAL

Nr.:0221-000041

3 de Fevereiro de 2021

CLIENTE: ATMEM CLINICA DE PNEUMOLOGIA S/S

CNPJ/CPF...... 07.398.045/0001-05

Contato...... JORGE ANTUNES

Endereço....: Rua Dona Adma Jafet, 74 CONJ 32 Bairro....: Bela Vista - CEP: 01308-050 Município...: São Paulo - SP

Fone/Fax..... (11) 975560448 -

EMPRESA: Cmos Drake do Nordeste SA

CNPJ.....: 03.620.716/0001-80

Endereço.....: Avenida Regent, 600 Sala 205

Bairro...... Alphaville Lagoa dos Ingleses - CEP: 34000-000

Município.....: Nova Lima - MG

Fone/Fax.....: (31) 35473969- (31) 33876994

Prezado (s) Senhor (s) !

É com satisfação que apresentamos nossa proposta comercial direto do fabricante, oferecendo tecnologias superiores e preços extremamente vantajosos.

CARDIOVERSOR VIVO BASICO

1,0000

15.126,85 8

16.337,00

O MENOR E MELHOR CARDIOVERSOR DO MUNDO; Tecnologia bifásica;

Bateria recarregável de alta durabilidade;

Tela de Lap Top; Peso aproximado de 4 Kg; Display colorido de LCD 7,5 e alta resolução do traçado ECG; Alça de transporte incorporada ao gabinete;



PREVISÃO DE ENTREGA: 60 DIAS

A média de preços pesquisa foi de R\$15.017,58 ((R\$11.248,05 + R\$16.625,00 + R\$15.860,25 + R\$16.337,00) / 4).

Nota-se que, apesar dos preços pesquisados serem atuais, a diferença percentual em relação ao preço contratado é expressiva (65% = R\$24.913,00 / R\$15.017,58 – 1), ainda mais se considerarmos que no período entre a contratação e a pesquisa houve inflação (considerando quaisquer dos índices disponíveis) e não deflação⁹, o que deveria

⁹ https://www3.bcb.gov.br/CALCIDADAO/publico/corrigirPorIndice.do?method=corrigirPorIndice

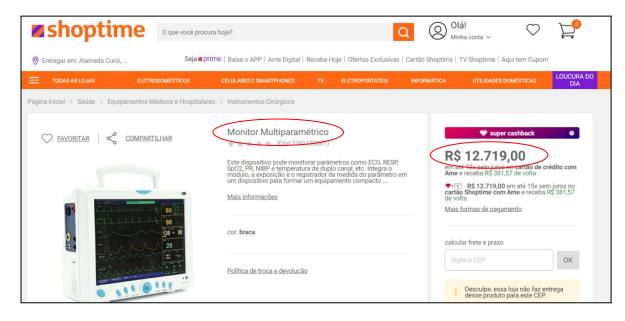


8ª Procuradoria de Contas

aumentar o custo e não diminuí-lo, corroborando o superfaturamento quando no auge da pandemia.

No que concerne ao produto "Monitor multiparâmetro", em pesquisa na rede mundial de computadores, foram encontrados produtos congêneres com os seguintes valores:

R\$12.719,00 (http://www.shoptime.com.br)¹⁰



R\$11.399,00 (http://www.alequipamentos.com.br)¹¹



https://www.shoptime.com.br/produto/2391128801/monitor-multiparametrico?WT.srch=1&acc=a76c8289649a0bef0524c56c85e71570&cor=BRACA&epar=bp_pl_00_gopla_bs_geral_3p&gclid=CjwKCAiAsOmABhAwEiwAEBR0ZkSKSAbq_Rb_TDSyAbMXx6sFE7PTg99x_7bXNYL8d5d7SvyhG8Ve_uhoCfSEQAvD_BwE&i=5ec60a4949f937f625dc2c41&o=5f908f3ff8e95eac3d83_170f&opn=GOOGLEXML&sellerId=20371330000109

https://alequipamentos.com.br/produto/monitor-multiparametrico/

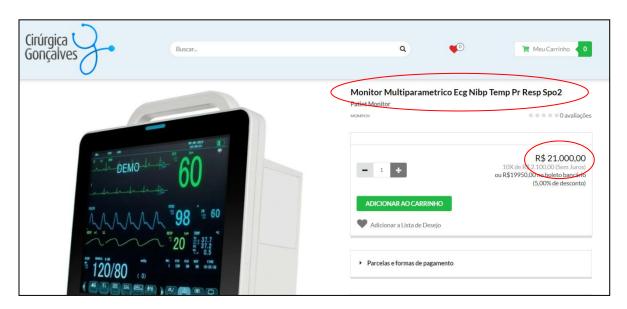


8ª Procuradoria de Contas

R\$8.200,00 (http://www.mercadolivre.com.br)¹²



R\$21.000,00 (http://www.cirurgicagoncalves.com.br)¹³



¹² https://produto.mercadolivre.com.br/MLB-1435271512-monitor-multiparemetros-contec-cms-8000-JM?matt_tool=62821489&matt_word=&matt_source=google&matt_campaign_id=12008259999&matt_ad_group_id=115680754693&matt_match_type=&matt_network=g&matt_device=c&matt_creative=490068325_814&matt_keyword=&matt_ad_position=&matt_ad_type=pla&matt_merchant_id=280557856&matt_product_id=MLB1435271512&matt_product_partition_id=306873149960&matt_target_id=pla-306873149960&gclid=CjwKCAiAsOmABhAwEiwAEBR0ZrYlpIhcEQLaQctqBrrlsAeIKzMNbYOLJHmlm_OB2T_fWLXJxdA-NghoCReYQAvD_BwE

¹³ https://www.cirurgicagoncalves.com.br/produto/monitor-multiparametrico-ecg-nibp-temp-pr-resp-spo2/3245129

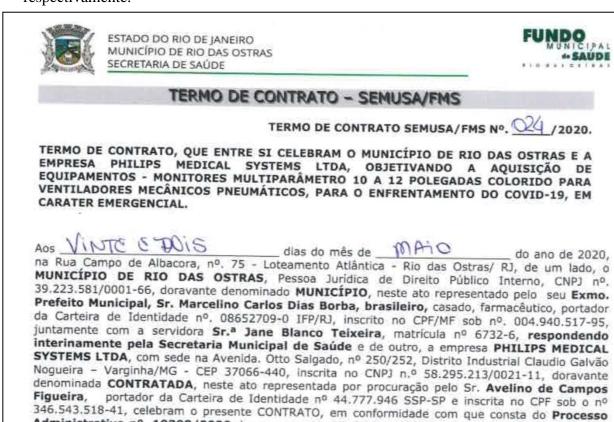


8ª Procuradoria de Contas

R\$19.635.00 (http://www.centermedical.com.br)¹⁴



Ademais, o município de Rio das Ostras/RJ¹⁵ e o Consórcio Intermunicipal de Saúde do Oeste de Mato Grosso, também para combate à pandemia, adquiriram produto similar em 22/05/2020 e 12/05/2020 pelos valores unitários de R\$13.900,00 e R\$15.800,00, respectivamente.



Administrativo nº. 10398/2020, bem como art. 15 do Decreto Municipal nº 2474/2020, que

se regerá pelas cláusulas e condições seguintes;

¹⁴ https://www.centermedical.com.br/monitor-de-sinais-vitais-bionet-multiparametrico-bm3/p

¹⁵ https://licitacoes.riodasostras.rj.gov.br



8ª Procuradoria de Contas

As despesas decorrentes deste CONTRATO correrão à conta da Secretaria Municipal de Saúde, através dos Programas de Trabalho, Elemento da Despesa e do Orçamento, abaixo especificados:

- NOTA DE EMPENHO Nº 0897/2020
- PROGRAMA DE TRABALHO: 10.302.0045.2.393
- ELEMENTO DA DESPESA: 44.90.52 2.090.0000
- EMITIDA EM 15/05/2020
- VALOR: R\$ 417.000,00

CLÁUSULA SEXTA - PAGAMENTO E PREÇO

Pelo fornecimento dos materiais objeto do presente contrato, o MUNICÍPIO pagará à CONTRATADA, o seguinte preço unitário, perfazendo o valor total de R\$ 417.000,00 (QUATROCENTOS E DEZESSETE MIL REAIS).

Item	ESPECIFICAÇÃO	HALTBADE	CHANCE	VALORES R\$		
10Cill	Descrição completa do material	UNIDADE	QUANT.	UNITÁRIO	TOTAL	
1	Monitores Multiparâmetro 10 a 12 Polegadas Colorido para Ventiladores Mecânicos Pneumáticos	Und	30	13.900,00	417.000,00	



PROCESSO 008/2020 (Dispensa de LICITAÇÃO CONFORME LEI 13.979/2020) EXTRATO

1 - Contratado:

MEDLAB ASSISTENCIA TÉCNICA E COMÉRCIO DE PEÇAS PARA EQUIPAMENTOS HOSPITALARES EIRELE – ME.

2 - CNPJ:

14.995.486/0001-50

DESCRIÇÃO DOS MONITORES CARDÍACOS

ITEM	DESCRIÇAO		VALOR UNITÁRIO	VALOR TOTAL
	MONITOR CARDÍACO MULTIPARAMETRO.			
	MONITOR DE PARAMETROS FISIOLOGICOS - MONITOR MULTIPARÂMETRO ECG, RESPIRAÇÃO, SPO2, TEMPERATURA (2 CANAIS), E PNI.			
	Tipos de paciente: Adulto, Pediátrico e Neonatal. Parâmetros: ECG, Respiração, SpO2, Temperatura (2 canais), e PNI. DESCRIÇÃO DO MONITOR:			
	 ✓ Tela TFT LCD colorida de 12,1" (resolução 800x600) com possibilidade de Touchscreen (opcional); ✓ Display, fonte e processador em bloco único com gabinete isolação elétrica; 			

CÓPIA DE DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE POR: RENATA CONSTANTE CESTARI. Sistema e-TCESP. Para obter informações sobre assinatura e/ou ver o arquivo original acesse http://e-processo.tce.sp.gov.br - link 'Validar documento digital' e informe o código do documento: 2-XVN2-BPI5-5ML2-4FT5



01

MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS **DO ESTADO DE SÃO PAULO**

8ª Procuradoria de Contas

\checkmark	Possibilidade de inserção de módulos, como PI 2 canais,							
	débito	cardíaco,	Capnografia,	ECG	12	deri	vaçõe	S,
	registrador Registrador térmico e outros;							
\checkmark	Interfac	e selecion	ável para núr	neros	gran	des,	leito	a
	leito, oxicardiorespirograma, minitendências;							
/	D (.		, ,					

- Bateria interna recarregável com autonomia de até 4 horas, com possibilidade de ampliação para até 8 horas (opcional);
- Exibição de até 13 curvas simultâneas E 09 campos digitais em tela;
- Tabelas de cálculos de drogas, Hemodinâmicos e Oxigenação;
- Revisão de Tendências gráficas e numéricas tabulares de até 120 horas, com resolução a 1 min, 200 conjuntos de eventos de alarmes, 1.200 conjuntos de medições de PNI, e 200 conjuntos de eventos de arritmias;
- Memória para armazenar as configurações,
- Indicadores: alarmes, rede elétrica, status da bateria, e

6 R\$: 15.800,00 R\$: 94.800,00

Adicionalmente, o produto foi cotado junto à empresa contratada em 03/02/2021, tendo sido apresentado o valor de R\$16.600,00 (arquivo 1).



FORMULÁRIO DE REGISTRO

PROPOSTA COMERCIAL

Nr.:0221-000041

3 de Fevereiro de 2021

CLIENTE: ATMEM CLINICA DE PNEUMOLOGIA S/S

..... 07.398.045/0001-05

Endereço...... Rua Dona Adma Jafet, 74 CONJ 32

Bairro....: Bela Vista - CEP: 01308-050
Município....: São Paulo - SP

Fone/Fax..... (11) 975560448 -

EMPRESA: Cmos Drake do Nordeste SA

CNPJ.....: 03.620.716/0001-80 Endereço....: Avenida Regent, 600 Sala 205

Bairro...... Alphaville Lagoa dos Ingleses - CEP: 34000-000

Município..... Nova Lima - MG

Fone/Fax....: (31) 35473969- (31) 33876994

Prezado (s) Senhor (s) !

É com satisfação que apresentamos nossa proposta comercial direto do fabricante, oferecendo tecnologias superiores e preços extremamente vantajosos.

16.600,00



MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS **DO ESTADO DE SÃO PAULO**

8ª Procuradoria de Contas

MONITOR HT6 - ISAIAH - 12 POLEGADAS - 6 PARAMETROS BASICOS (ECG, SPO2, NIBP, TEMP, PR, RESP) 1,0000 16.274,50 2

CARACTERÍSTICAS TÉCNICAS

Tela de 12,1 polegadas;

Visualização de multicanais. Portátil - com alça incorporada ao Monitor;

Comunicação em rede e com a central de monitorização;

Uso adulto, pediátrico e neonatal;

PARÂMETROS VITAIS MONITORADOS DE SÉRIE ELETROCARDIOGRAMA (ECG)

OXIMETRIA DE PULSO (SPO2)

PRESSÃO NÃO INVASIVA (PNI) TEMPERATURA 2 CANAIS

RESPIRAÇÃO

PARÂMETROS OPCIONAIS

PRESSÃO INVASIVA (PI) 2 CANAIS

CAPNOGRAFIA

IMPRESSORA TÉRMICA.



PREVISÃO DE ENTREGA: 5 DIAS

A média de preços pesquisada foi de R\$14.906,63 ((R\$12.719,00 + R\$11.399,00 + R\$8.200,00 + R\$21.000,00 + R\$19.635,00 + R\$13.900,00 + R\$15.800,00 +R\$16.600,00) / 8).

A diferença percentual entre o preço contratado e a média pesquisada é de 106% ((R\$30.803,00 / 14.906,63) - 1).

O mesmo silogismo inflacionário pode ser aplicado também a este caso.

Considerando a média de preços pesquisada para os 2 (dois) produtos aventados, a economia para os cofres públicos seria de R\$9.895,42 + R\$47.689,11 = R\$57.584,53(Cardioversor: R\$24.913.00 (-) R\$15.017.58 = R\$9.895.42; Monitores multiparâmetro: R\$30.803.00 (-) 14.906.63 = R\$15.896.37 X 3 unidades adquiridas = R\$47.689.11).

Considerando que o gasto anual em saúde por cidadão no município de Pirassununga é de R\$739,53 (base 2018)¹⁶, a economia projetada poderia cobrir os gastos anuais com, aproximadamente, 77 (setenta e sete) cidadãos (R\$57.584,53 / R\$739,53). Além disso, considerando o custo médio estimado de R\$55,00/dose da vacina Coronavac¹⁷, por exemplo, a economia projetada seria suficiente para adquirir, aproximadamente, 1046

https://vpn.tce.sp.gov.br/+CSCO+0075676763663A2F2F636265676E797062616765627972726B677265616 22E6770722E66632E7462692E6F65++/pentaho/api/repos/:public:Paineis:Painel Municipio:painel municipi o.wcdf/generatedContent?password=0&userid=anonymousUser

¹⁷ https://noticias.r7.com/economia/custo-de-doses-de-vacinas-previstas-para-2021-chega-a-r-93-bilhoes-08012021



8ª Procuradoria de Contas

(mil e quarenta e sete) doses do imunizante, podendo vacinar 523 (quinhentas e dezoito) pessoas.

III. A empresa contratada "CMOS Drake do Nordeste SA" é objeto de investigação pelo Ministério Público do Estado de Roraima por indícios de superfaturamento na venda de respiradores à Secretaria de Saúde do Estado (SESAU), ocorrendo, inclusive, bloqueio dos R\$6,4 milhões pagos pela contratação, pela justiça estadual de Roraima¹⁸.

Ainda que se considere o atual contexto de emergência sanitária que assola todo o país, do qual indiscutivelmente derivam reflexos indesejáveis seja na demanda e disponibilidade de produtos/serviços tão essenciais quanto os contratados, seja nos preços praticados pelo mercado, é certo que cabe à Administração se cercar de todos os cuidados possíveis para fazer bom uso dos recursos públicos, inclusive com a utilização de amplas pesquisas de preços e negociação de valores diretamente com os fornecedores visando economia de massa, sem prejuízos, por certo, da devida prestação de contas.

Nesse sentido, destacam-se às disposições do artigo. 25, §2°, e 26, parágrafo único, ambos da Lei 8.666/93:

Art. 25. § 20 Na hipótese deste artigo e em qualquer dos casos de superfaturamento, comprovado solidariamente pelo dano causado à Fazenda Pública o fornecedor ou o prestador de serviços e o agente público responsável, sem prejuízo de outras sancões legais cabíveis. Art. 26. As dispensas previstas nos §§ 20 e 40 do art. 17 e no inciso III e seguintes do art. 24, as situações de inexigibilidade referidas no art. 25, necessariamente justificadas, e o retardamento previsto no final do parágrafo único do art. 80 desta Lei deverão ser comunicados, dentro de 3 (três) dias, à autoridade superior, para ratificação e publicação na imprensa oficial, no prazo de 5 (cinco) dias, como condição para a eficácia dos atos.

Parágrafo único. O processo de dispensa, de inexigibilidade ou de retardamento, previsto neste artigo, será instruído, no que couber, com os seguintes elementos: I - caracterização da situação emergencial, calamitosa ou de grave e iminente risco à segurança pública que justifique a dispensa, quando for o caso;

II - razão da escolha do fornecedor ou executante;

III - justificativa do preço;

IV - documento de aprovação dos projetos de pesquisa aos quais os bens serão alocados. (g.n.)

https://roraimaemtempo.com/ultimas-noticias/justica-bloqueia-r-6-4-milhoes-pagos-a-empresa-que-forneceria-respiradores-para-roraima,357075.jhtml

 $\underline{https://g1.globo.com/rr/roraima/noticia/2020/05/07/mp-de-contas-pede-investigacao-contra-secretaria-de-saude-de-rr-por-indicios-de-superfaturamento-na-compra-de-respiradores.ghtml$

http://portal.rr.gov.br/index.php/component/k2/item/2499-dinheiro-de-volta-governo-do-estado-recupera-6-4-milhoes-de-compra-indevida-de-respiradores

 $\underline{https://www.roraima1.com.br/2020/05/07/contra-sesau-ministerio-publico-de-contas-aciona-tce-no-caso-da-compra-de-respiradores/}$

https://roraimaemfoco.com/mpc-representa-contra-sesau-por-indicios-de-superfaturamento-na-compra-de-respiradores/

 $^{{\}underline{https://folhabv.com.br/noticia/CIDADES/Capital/MPRR-ajuiza-acao-contra-ex-secretario-da-Sesau-por-improbidade/65541}$



8ª Procuradoria de Contas

Ante o exposto, este *Parquet* de Contas, por meio de sua Procuradora de Contas que esta subscreve, com fundamento no artigo 69, inciso II, do Regimento Interno desta Colenda Corte de Contas, manifesta-se pela **abertura de prazo para o exercício do direito de defesa.**

São Paulo, 8 de fevereiro de 2021.

RENATA CONSTANTE CESTARI

Procuradora do Ministério Público de Contas